

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. тачка 15. Устава Републике Србије, према којој Република Србија уређује и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом. Истовремено члан 16. Закона о јавном дугу („Службени гласник РС”, бр. 61/05 и 107/09) прописује да Република може дати гаранцију за измирење дуга правних лица чији је оснивач.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење Закона о давању гаранције Републике Србије у корист Export Development Canada (у даљем тексту: Зајмодавац), по задужењу РТБ Бор - Групе Рударско-Топионичарског Басена Бор д.о.о. у реструктурирању (у даљем тексту: Зајмопримац) садржани су у чињеници да је Зајмодавац спреман да одобри кредит до 101.250.000 USD и 55.000.000 EUR, за спровођење пројекта „Реконструкција топионице и изградња нове фабрике сумпорне киселине” (у даљем тексту: Пројекат), под условом да Република Србија гарантује за обавезе Зајмопримца, по Уговору о зајму између Export Development Canada и РТБ Бор - Групе Рударско-Топионичарског Басена Бор д.о.о. у реструктурирању закљученом 9. новембра 2010. године (у даљем тексту: Уговор о зајму).

Законом о буџету Републике Србије за 2010. годину („Службени гласник РС”, број 107/09) предвиђено је, између осталог, давање гаранције Републике Србије у корист Export Development Canada у износу до EUR 135.000.000 (словима: стотридесетпетмилионаевра).

Чланом 5. став 2. Закона о јавном дугу („Службени гласник РС”, бр. 61/05 и 107/09) прописано је да Народна скупштина одлучује о задуживању Републике Србије. Такође, чланом 16. став 4. Закона о јавном дугу прописано је да се гаранција Републике Србије даје у форми закона.

Зајмопримац планира да у оквиру делатности које обавља, а ради повећања атрактивности компаније у процесу приватизације и очувања и заштите животне средине, реконструише топионицу и изгради нову фабрику сумпорне киселине, што ће се финансирати средствима кредита државне канадске агенције за подршку извозу Export Development Canada.

У циљу ревитализације РТБ Бор - Групе Рударско-Топионичарског Басена Бор д.о.о. у реструктурирању, Влада Републике Србије је опредељена да пре проналажења стратешког партнера отпочне нови инвестициони циклус у РТБ Бор-у. Пројекат подразумева, између осталог, да се у топионици замењује линија пржења и топљења новом аутогеном јединицом за флеш топљење и реконструише се систем за третман гаса са конверторске линије. Гради се нова фабрика сумпорне киселине са складиштем сумпорне киселине.

Основни циљеви Пројекта су:

- радикално решавање еколошких проблема у Бору, како би Бор постао погодно место за живот;
- увођење савремених технологија којима се повећава ефикасност у производњи и економичност пословања и ојачава конкурентска способност РТБ Бор-а;
- обезбеђивање на дужи рок поузданих савремених капацитета за прераду сопствених концентрата и производњу бакра и племенитих метала, који су од посебног стратешког значаја за Републику Србију;
- избегавање заустављања топионице и спречавање отпуштања великог броја радника, што би продубило и иначе велике социјалне проблеме у Бору;
- уз рударску производњу стварају се услови за нормално снабдевање прерађивачке индустрије у Републици Србији на бази домаћег бакра што ће значајно утицати на националну економију и нето девизне ефекте.

Средства из кредита Зајмодавца ће се користити искључиво за наведени пројекат (комплетан инжењеринг, набавка опреме и изградња по систему „кључ у руке” по FIDIC-у (Silver book)) који ће извести SNC-Lavalin Group Inc. У том контексту представници Министарства економије и регионалног развоја су иницирали преговоре са компанијом SNC-Lavalin Group Inc., Kanada која би била носилац посла израде студије изводљивости, пројектовања и надзора реконструкције топионице и изградње фабрике сумпорне киселине у Бору. SNC-Lavalin Group Inc. је једна од водећих светских компанија која се бави пројектовањем и изградњом. Основана 1911. године у Канади, данас је присутна у 35 земаља света и тренутно ангажована на пројектима у 100 различитих држава. Као могући модел финансирања понуђено је да Export Development Canada, као државна канадска агенција за подршку извозу, обезбеди кредит у висини од 135 милиона евра. Заинтересованост EDC да учествује у финансирању овог пројекта заснована је на опредељењу ове канадске агенције, да подрже активности реномираних канадских извозника, у овом случају SNC-Lavalin Group Inc., и искључиво је везана за њихово учешће на овом пројекту.

Зајмодавац одобрава кредит Зајмопримцу под следећим условима:

- кредит до 101.250.000 USD и 55.000.000 EUR;
- камата по годишњој стопи која би била једнака износу ЛИБОР стопе за сваки каматни период плус применљива маржа за Зајмове у америчким доларима, односно ЕУРИБОР стопе за сваки каматни период плус применљива маржа за Зајмове у еврима;
- применљива маржа је 3.11% годишње;
- накнада за одобрен, а неискоришћен износ кредита у висини од 0,5% годишње која се обрачунава и плаћа полугодишње;
- накнада за обраду кредитног захтева у висини од 0,5%;
- период расположивости кредита је три године;
- отплата кредита би се спроводила у 14 полугодишњих ануитета.

Као средство обезбеђења захтева се од Зајмопримца да уступи део својих потраживања према купцима у иностранству у износу који дефинише Зајмодавац, док ће испуњење свих уговорних обавеза Зајмопримца гарантовати Република Србија (у даљем тексту: Гарант) издавањем државне гаранције.

Гарант и Зајмодавац су дана 9. новембра 2010. године закључили Гаранцију, којом је предвиђено да Гарант безусловно гарантује уредно и благовремено плаћање сваког и свих износа доспелих за плаћање на основу Уговора о зајму, било о редовном датуму доспећа, услед убрзавања или на други начин, као и благовремено извршавање свих осталих обавеза Зајмопримца, све у складу са Уговором о зајму.

Сходно наведеном, а имајући у виду чињеницу да је чланом 16. Закона о јавном дугу („Службени гласник РС”, бр. 61/05 и 107/09), између осталог, прописано да Република Србија може дати гаранцију за измирење дуга правних лица чији је оснивач, и то у форми закона, неопходно је донети овај закон.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Одредбом члана 1. Предлога закона предвиђа се преузимање обавезе Гаранта да измири обавезе Зајмопримца по задужењу код Зајмодавца, у износу до 135.000.000 EUR (словима: стотридесетпетмилиона евра).

Одредбом члана 2. Предлога закона предвиђа се да гаранцију из члана 1. овог закона, Гарант даје Зајмодавцу на име обавеза из Уговора о зајму

Одредбом члана 3. Предлога закона предвиђају се питања која се односе на обавезе које Зајмопримац има у вези са овим зајмом.

Одредбом члана 4. Предлога закона предвиђа се регресно право Гаранта ако по основу издате гаранције изврши обавезу уместо Зајмопримца, као корисника зајма.

Одредбом члана 5. Предлога закона предвиђа се ступање на снагу овог закона.

IV. ФИНАНСИЈСКЕ ОБАВЕЗЕ И ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА КОЈА НАСТАЈУ ИЗВРШАВАЊЕМ ЗАКОНА

За спровођење овог закона обезбеђиваће се средства у буџету Републике Србије.

Издавање гаранције Републике Србије на износ зајма од 135.000.000 евра у корист Export Development Canada, предвиђено је чланом 3. Закона о буџету Републике Србије за 2010. годину („Службени гласник РС”, број 107/09).

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разлози за доношење овог закона по хитном поступку, сагласно члану 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 52/10), произлазе из чињенице да је ступање на снагу и примена Уговора о зајму и Гаранције, односно повлачење средстава зајма и измиривање доспелих обавеза Зајмопримца условљено ступањем на снагу овог закона.